

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЧАНОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 07.11.2016 № 869

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Чановского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В целях разработки проекта бюджета Чановского района Новосибирской области на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172, статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Положением о бюджетном процессе в Чановском районе Новосибирской области, утвержденным решением 20 сессии Совета депутатов Чановского района Новосибирской области № 182 от 20.06.2012 г., Уставом Чановского района Новосибирской области, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Чановского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), согласно приложению.
2. Рекомендовать главам муниципальных образований Чановского района при подготовке проектов местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов учитывать Основные направления бюджетной и налоговой политики Чановского района Новосибирской области.
3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Чановского района Новосибирской области «Информационный вестник».

Глава Чановского района

Новосибирской области В.И. Губер

В.П. Сайц

( 383 67 ) 21 151

 УТВЕРЖДЕНО

 постановлением администрации

 Чановского района

Новосибирской области

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Чановского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чановского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов (далее Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях подготовки проекта бюджета Чановского района Новосибирской области на среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Чановского района Новосибирской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе действующего федерального, регионального налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики района на 2016 года и плановый период 2017 -2018 годов.

Основные задачи, поставленные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики района на 2016 год и плановый период 2017 -2018 годов, были нацелены на адаптацию к изменившимся экономическим условиям, на выполнение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и ряда других Указов Президента Российской Федерации. Поэтому в основу прогнозных документов социально-экономического развития Чановского района Новосибирской области и был положен сдержанный сценарий развития.

В условиях ограничения доходной базы при формировании бюджета на ближайшие три года необходимо провести оценку приоритетных направлений расходов, их оптимизацию исходя из результата их исполнения, эффективности и целесообразности. При этом основное внимание должно быть по прежнему уделено дальнейшей реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596 - 606, от 01.06.2012 №761 от 28.12.2012 №1688.

В связи с чем, требуется:

1. Произвести пересмотр расходных обязательств с целью концентрации бюджетных ресурсов только на решение неотложных задач социально – экономического характера. Расходы остальных задач сдвинуть на плановый период или за пределы 2019 года.
2. Обеспечить достижение целевых показателей в рамках выполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, установленных в соответствующих дорожных картах.
3. Обеспечить активную работу по погашению недоимки по налоговым и неналоговым платежам.
4. **Налоговая политика**

Налоговая политика Чановского района Новосибирской области в 2016 году направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района.

Основной задачей налоговой политики района на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов является содействие росту доходов бюджетной системы в целях полного выполнения расходных обязательств района.

Налоговая политика реализуется путем определения налоговых ставок и налоговых льгот по местным налогам, а также путем содействия налоговым органам в выявлении и учете налоговой базы.

Предоставление дополнительных налоговых льгот в 2017-2019 году не предусматривается.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить свои ориентиры с учетом предполагаемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период. Это повышает определенность условий ведения экономической деятельности на территории Чановского района Новосибирской области.

Отличительной особенностью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является реализация комплекса мер, представленных в Плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Чановском районе Новосибирской области, утвержденном постановлением администрации Чановского района Новосибирской области от 27.02.2015 № 232-па.

В районе проводилась работа по укреплению доходной части районного бюджета и экономии бюджетных расходов. Была продолжена работа по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему. В рамках Координационного экономического совета по собираемости налогов в 2015 году проведено 12 заседаний, вызвано 46 представителей организаций и предпринимателей, имеющих соответствующую задолженность. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность на общую сумму 2 192,3 тыс. рублей. За 9 месяцев 2016 года проведено 7 заседаний, рассмотрено 34 налогоплательщика, погашена задолженность в сумме 2 335,8 тыс. руб.

Налоговая политика Чановского района Новосибирской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Новосибирской области на предстоящий период.

Приоритеты налоговой и неналоговой политики Чановского района Новосибирской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, а также бюджетов поселений;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- недопущение налоговой нагрузки на экономику;

- улучшение инвестиционного климата;

- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет района и бюджеты поселений;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

В предстоящем периоде в области налоговой политики основной задачей будет являться содействие росту доходов бюджетной системы, обеспечение полноты собираемости налогов в целях полного выполнения расходных обязательств.

Планируется:

- сохранение всех форм поддержки малого предпринимательства

- корректировка значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2017 год.

- мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

- индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате.

- укрепление доходной базы бюджета за счет обеспечения роста доходов бюджета от использования находящегося в собственности Чановского района Новосибирской области имущества.

Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.

1. **Бюджетная политика**

Бюджетная политика на 2017 года и плановый период 2018 -2019 годов ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию муниципального района при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов. Темпы устойчивого экономического роста должны стать основой для проводимой в муниципальном районе бюджетной политики, обеспечивающей создание новых рабочих мест, расширение действующих производств, рост реальных доходов населения.

Приоритетами бюджетной политики на 2017 года и плановый период 2018 -2019 годов являются:

- развитие налогового потенциала района;

- неукоснительное исполнение расходных обязательств;

- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;

- формирование бюджетных расходов, исходя из приоритетов и планируемых результатов;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Для реализации бюджетной политики в 2017 году и плановом периоде 2018 - 2019 годов необходимо решить ряд задач, в частности таких как:

1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику района, поддержка разработки конкурентоспособной, наукоемкой техники и технологий, модернизации и реконструкции производственных мощностей.

2. Расширение и рост доходной базы районного бюджета на основе роста налоговых и неналоговых доходов, роста экономики и доходов граждан, совершенствования налогового законодательства, улучшения администрирования налогов.

3. Применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и росту эффективности бюджетных расходов.

4. Повышение ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора платежей на территориях муниципальных образований.

5. Повышение ответственности администраторов платежей за обоснованность и достоверность планируемых сумм по администрируемым доходам, за правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты администрируемых доходов в бюджет.

6. Повышение качества планирования главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств расходной части бюджета, улучшения ее достоверности.

7. Дальнейшее внедрение и усовершенствование механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов.

8. Улучшение финансовой дисциплины и повышение ответственности по выполнению требований финансово-бюджетного законодательства муниципальными образованиями, контроль за целевым, рациональным и эффективным использованием средств районного бюджета муниципальными учреждениями.

9. Совершенствование системы межбюджетных отношений и качество управления муниципальными финансами.

10. Осуществление мониторинга финансового состояния местного бюджета, исполнения прогнозных назначений по доходам, своевременное выявление причин сокращения доходной части бюджета.

Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2017-2019 годы осуществляются исходя из уточнения базового объема бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы с учетом реализации майских Указов Президента Российской Федерации. Структура и объем средств будут уточняться по мере подготовки бюджета.

Бюджетная политика в сфере функционирования муниципальной власти сохранит свою преемственность и будет продолжена 2017 -2019 годах.

При формировании объемов бюджетных ассигнований будут реализованы такие подходы, как концентрация денежных ресурсов на наиболее значимых направлениях, уточнение объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств, оптимизация расходов на обеспечение деятельности органов муниципальной власти и подведомственных им учреждений.

Учитывая, что потребность в финансовых средствах, как правило, превышает реально располагаемые возможности бюджета, необходимо предотвращать все возможные риски несбалансированности районного бюджета, в том числе за счет уточнения приоритетных задач, либо сокращение расходов при неблагоприятной динамике доходов.

В области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций будет продолжена работа по совершенствованию системы реагирования на чрезвычайные ситуации, улучшению технического оснащения, созданию необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения на территории района, в том числе повышение защиты объектов населения и территории от угроз природного и техногенного характера, позволяющая в дальнейшем последовательно снижать риски чрезвычайных ситуаций и смягчать их последствия.

Перспективное финансовое планирование, качественный состав расходных обязательств, муниципальных программ, финансовых нормативов должны и будут предусматривать обозначенные аспекты, обеспечивать практическое качество принимаемых управленческих решений, их общественную ценность. Общественная ценность любых мероприятий должна доминировать и явным образом отражаться в системе показателей результативности муниципальных заданий и муниципальных программ.

Бюджетная политика в сфере культуры связана с необходимостью обеспечения населения района услугами, отвечающими требованиям современного общества. Для этого в 2017 -2019 годах планируется реализовывать мероприятия по сохранности библиотечных фондов и музеев.

Особое внимание в сфере «Образование» будет уделено:

- обеспечению доступности качественного образования в соответствии с современными запросами человека, общества и государства;

-развития инновационной экономики, расширение образовательных возможностей граждан;

- выявление и поддержка одаренных детей;

- обеспечение безопасности и сохранение здоровья детей;

- соблюдение всеми образовательными учреждениями требований обеспечения безопасности образовательного процесса, в том числе противопожарной безопасности;

- организация оздоровления и отдыха детей;

- организация питания в образовательных учреждениях;

- обеспечение социальной поддержки несовершеннолетних;

- социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение деятельности по опеке и попечительству. Своевременное выявление и учет, устройство, защита прав и свобод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для реализации данных задач созданы органы опеки и попечительства;

- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- профилактика семейного неблагополучия. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Рост заработной платы педагогических работников, повышение эффективности расходования бюджетных средств путем реализации нормативного подушевого финансирования, повышение качества образовательных услуг путем введения единой независимой системы оценки качества образования; создание условий для организации образовательного процесса, соответствующего современным требованиям, путем развития сети общеобразовательных учреждений – задачи, достижение которых намечено в реализации приоритетного национального проекта «Образование» во взаимодействии муниципальных, областных и федеральных органов исполнительной власти, администрирующих государственную политику в сфере образования.

Важнейшей целью бюджетной политики в области социальной защиты населения будет являться увеличение реальных доходов граждан и сокращение уровня бедности через неукоснительное исполнение в полном объеме законодательно установленных публичных обязательств, а также усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан и создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг.

В целях реализации государственной политики в социальной сфере в 2017 -2019 годах будет продолжено взаимодействие с некоммерческими общественными организациями с предоставлением им различных форм поддержки в соответствии с действующим законодательством.

Необходимо четко определить приоритеты в расходовании бюджетных средств. Поддержка реального сектора экономики за счет средств района будет оказываться по веским основаниям, при условии отсутствия задолженности по налоговым платежам в бюджет и просроченной задолженности по выплате заработной платы, а также при соблюдении условия отсутствия недоимки по страховым взносам во внебюджетные фонды.

В 2017 -2019 годах основными задачами в сфере дорожного хозяйства района:

- содержание автодорожной сети района для круглогодичной устойчивой транспортной связи всех населенных пунктов района и повышение безопасности дорожного движения;

- финансовое обеспечение продолжения работ по реконструкции и строительству межмуниципальных дорог за счет субсидий из фонда софинансирования Новосибирской области.

 Бюджетная политика в сфере предоставления межбюджетных трансфертов общего характера будет последовательно продолжаться. Предполагается сохранение межбюджетных трансфертов, предоставляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности, поддержку сбалансированности местных бюджетов поселений. Поселения района должны ориентироваться на обеспечение своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам поселений должно рассматриваться не как стандартное финансирование.

 Органам местного самоуправления поселений с целью качественного решения вопросов местного значения и недопущения несбалансированности бюджета необходимо:

- к формированию бюджета подходить ответственно;

- реалистично формировать доходную часть местных бюджетов;

- максимально ограничивать принимаемые расходные обязательства;

- повышать качество управления муниципальными финансами (качественное бюджетное планирование, подготовка и принятие необходимых муниципальных правовых актов).

Актуальным вопросом в сфере управления внутренним долгом является: повышение степени информационной открытости, выстраивания взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур, безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и государственного долга.

В условиях ограниченных финансовых возможностей районного бюджета на фоне ужесточения требований к уровню дефицита, необходимо стремиться к решению наиболее приоритетных социально – экономических задач

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов следует исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета района.

В целях обеспечения результативности и эффективного использования средств бюджета политика района по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга Чановского района Новосибирской области направлена на:

1. Сохранение объема долговых обязательств муниципального образования Чановского района на экономически безопасном уровне путем осуществления заимствований в рамках программы муниципальных заимствований муниципального образования Чановского района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Оптимизацию структуры муниципального долга Чановского района путем осуществления наиболее эффективных форм заимствований в зависимости от конъюнктуры рынка, уровня инфляции и ставки рефинансирования Центрального банка РФ.

3. Минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга Чановского района путем осуществления муниципальных заимствований Чановским районом исключительно на конкурсной основе.

4. Обеспечение прозрачности (открытости) информации о муниципальном долге района и долговой политике района путем опубликования информации о структуре муниципального долга Чановского района.

В целом бюджетная и налоговая политика, проводимая в районе, должна стать ориентированной на реализацию стратегических целей социально – экономического развития района.